

防災学習と土木



浅沼加代子
論説委員
株式会社エイト日本技術開発
総合企画本部総合企画部・副部長

学習指導要領への反映

小学校の新学習指導要領が 2017 年 3 月に改訂され、2020 年度から全面実施される。本改訂では、自然災害に関する知識や災害から身を守ること、災害から人々を守る活動などについて指導すること等が追加された。

私は改訂前の 2015 年に建設コンサルタントとして、ある流域の土砂災害の防災学習プログラムの策定に携わった。それは 2011 年の紀伊半島大水害、2012 年の九州北部豪雨、2014 年の広島土砂災害など激甚化した降雨による水災害の頻発により「新たなステージに対応した防災・減災のあり方（2015 年 1 月）」が提言され、防災教育の促進が必要と示された頃である。その業務を進める中で、国土交通省と文部科学省が、省庁の壁を越えて防災教育を学習指導要領に取り込もうと協働・連携している様子が現場にも伝わってきて、大きな転換点が訪れようとしているのを感じた。

教育現場で求められるもの

防災学習プログラムの策定に際して、流域内の小学校の先生や関連機関の方を対象に、防災学習支援資料やアクションプランなどについての意見交換会を開催した。そこで学校関係者より切実に訴えられたのは、教育現場で多忙を極める教職員への負担を軽減する学習指導計画の支援であり、子ども達が身近に感じ考えることができる具体的な教材の提供であった。

現在の国土交通省の取り組みを見ると、防災教育ポータル開設（2018 年 3 月）や防災カードゲーム「このつぎなにおきるかな？」公開（2018 年 2 月）、子ども向け動画「洪水から身を守るには～命をまもるための 3 つのポイント～」公開（2018 年 3 月）など、教育関係者の声に応えるきめ細かなコンテンツが次々と用意されている。また、土木学会でも「土木と学校教育会議」検討小委員会において防災学習に関するフォーラム開催（2017 年 8 月）や、「ポケドボカードゲーム」発売（2018 年 7 月）など活発な取り組みが行われている。

子どもから大人へ・地域へ

小学生の多くは、授業で習ったことや自分たちで考えたことに素直に対応する。一方、大人は認めたくない情報に対して「認知的不協和」が起こり、「正常性バイアス」が働くことにより正常

な避難行動ができないことが大きな社会的な課題とされている。豪雨災害時に自治体から避難勧告が発令され、子どもから避難の必要性を訴えられても、災害の経験が無い大人は「これくらい大丈夫」と誤った判断をするケースが危惧される。そのため、子どもだけでなく親世代に向けた正確な知識の周知が求められている。特に有効と考えるのは、防災学習を授業参観日に実施することである。被災地域から得られる教訓や、自分たちの住んでいる町の特性、事前避難の重要性、具体的な避難行動など、子ども達が学びを通して自分たちで感じ考えた内容を参観日に発表すれば、親世代の意識も変わるのではないかと期待している。

文部科学省ではコミュニティ・スクール（学校運営協議会制度）の導入を進めており、小学校では 3,265 校が登録されている（2018 年 4 月 1 日現在）。これは、学校と地域住民等が力を合わせて学校の運営に取り組む制度である。私の子どもが通っていた小学校はこの登録校であったため、小学校の運動会を地域でサポートするなど地域に開かれた小学校であった。この制度を活用して土木の専門家、特にシニア技術者が学校運営に加わることで、防災学習が地域全体での防災活動に発展するのではと期待している。

また、わが国には地震災害や水災害、火山災害など様々な災害があるため、地域によって重点を置く防災活動が異なる。多様な分野・各界の会員で構成される土木学会であれば、関係省庁との連携を強化し、各地域で求められる専門家の派遣や、幅広い防災活動支援、そのための魅力的な人材の育成などトータルなサポートを行うことができるのではないかと期待している。

自然がもつ二面性（災害と恩恵）の伝承

子どもたちが主体的な防災意識を持つためには、地域に対する愛着が不可欠であり、これを醸成させる地域の誇り（歴史・文化等）を学習することが重要である。わが国は古来より度重なる自然災害に見舞われてきたが、一方で風光明媚な景観や豊かな温泉など自然の恩恵も授かってきた。また、災害から人々を守るために高度な土木技術も発展した。防災学習においては、災害から命を守るための正しい知識を身に付けると共に、自然の恵みに育まれた地域の歴史・文化についても学ぶことを忘れてはならない。そして、この防災学習を通して防災や復興を担う土木の魅力が広く市民に伝わり、土木を志す子どもたちが増えることも期待したい。

参考文献

河川 NO. 866 2018.8 特集防災教育の取組

国土交通省 防災教育ポータル WEB

文部科学省コミュニティ・スクール（学校運営協議会制度）WEB