

Society5.0、スマートシティと都市計画



石田 東生
論説委員長
筑波大学名誉教授
・日本大学特任教授

Society5.0 という言葉をお聞きになった方も多いと思う。第5期の科学技術基本計画の骨格を構成するコンセプトであり、科学技術だけでなくわが国の成長戦略、デジタル統合戦略の基幹をなす考え方もある。内閣府によれば狩猟—農耕—産業—情報という4世代の社会の次に来るものとして、あるいは政策的に実現させるものとして「サイバー空間とフィジカル（現実）空間を高度に融合させたシステムにより、経済発展と社会的課題の解決を両立する、人間中心の社会（Society）」として構想されている（注1）。そしてSociety5.0の具体的展開としてスマートシティが構想されている。スマートシティの定義は定まっているわけではなく、かなり多様なものとなっているが、国土交通省によると「スマートシティは、先進的技術の活用により、都市や地域の機能やサービスを効率化・高度化し、各種の課題の解決を図るとともに、快適性や利便性を含めた新たな価値を創出する取組であり、Society 5.0の先行的な実現の場」であるとされている（注2）。都市に多様に豊富に存在する人材、モビリティ、医療、エネルギー、グリーン、大学企業の研究開発能力などの資源をデータ連携により柔軟に有機的に最大活用し、わが国の都市が抱える人口減少・超高齢化、地球気候変動に伴う災害の激甚化、インフラの老朽化に対処し、課題解決先進国を目指すものであり、内閣府、総務省、経済産業省、国土交通省が連携して、社会実装を目指して種々のプロジェクトが展開中である。これらの検討の中心はデータ連携であり、インターネット・5Gなどのデータ連携のためのインフラ、データ変換や連携を可能にするシステム、データ収集と定義を交通・防災・医療・エネルギー・行政などの都市機能相互の連動性や都市間連携を高めるための都市OSの開発・構築に重点が置かれているような印象である。

データ連携により地域に存在するモビリティ資源を最大活用し、市民に快適なモビリティサービスを提供するものに、MaaS (Mobility as a Service) があり、一部かつ実験的にはあるがわが国でも導入されており、スマートシティ構想よりは少し先にある。世界での、またわが国での実践を通じ

て分かってきたことは、データ連携は不可欠であるが、法制度・社会的受容性・ビジネス慣習などの基礎的部分の改革も伴わなければ効果は十分には発揮できないことである。

この点からすると、スマートシティの都市OSへの傾斜には危惧を感じる。スマートシティの基本的性格はスマートに都市を整備、運営、成長させようとするものであり、これは現在の都市計画制度の基本とかなり距離があるからである。都市計画法では、都市計画とは「都市の健全な発展と秩序ある整備を図るための土地利用、都市施設の整備及び市街地開発事業に関する計画（法4条）」とあり、そのために整備開発保全の方針（整開保、マスタープラン）と都市計画規制と都市計画事業が用意されている。整開保は将来の静的な目標像であり実現へのロードマップ、すなわちマネジメントの部分は弱いと言わざるを得ない。都市計画規制は土地利用に改変がなされる時しか機能しない。そして都市計画事業は建設が終わると、公園管理者、道路管理者そして民間のビル所有者に管理が移管される。大げさに言うと、わが国の都市計画制度は建設・整備主体の構造になっていて、日々の運用を行いながら、整備改良の判断をする、維持管理を行うというスマートシティの考えからは距離があるといわざるを得ない。

Google がカナダのトロントで都市開発と都市経営に乗り出して多くの関心を引いている。まだ狭い範囲での実験的な取り組みであるが、街路デザイン、交通制御、公共交通、徒歩、照明、自動車交通、自転車交通、道路デザインと舗装、植栽、物流、熱供給とエネルギー、排水、ごみ処理、通信システムなど都市機能の利用と都市経営に関連するありとあらゆるデータを包括的に収集し、これらを最大活用して都市を効果的効率的に、また楽しく快適に暮らせるようにマネジメントしながら、薄く広く課金し都市経営を行うことを目指した大胆なモデルである。これをわが国で実現するためには、都市計画制度、社会資本整備制度や地方自治制度にまで踏み込んだ大胆な議論と改革が必要であろう。データ連携議論に留まっていることは許されない。わが国でスマートシティやスマートモビリティが、真に社会に、地域や都市に、人の幸せに貢献できるためには、大胆な改革が必要である。法制度の改革はその序曲に過ぎない。

注1 https://www8.cao.go.jp/cstp/society5_0/index.html

注2 www.mlit.go.jp/scpf/

注3 <https://www.sidewalktoronto.ca/>