

## 公益社団法人 土木学会 東日本大震災フォローアップ委員会 地域防災計画特定テーマ委員会 成果の要約

### 1. 背景と目的

東日本大震災の教訓を整理し、南海トラフ巨大地震や首都直下地震など、将来の巨大複合災害に対して有効に機能する「地域防災計画」のあるべき姿と実現方策を検討することを目的とした。

### 2. 地域防災計画のあるべき姿と実現方策

巨大複合災害の被害軽減～「減災」を実現して行くために必要な「地域防災計画」のあるべき姿を次のように明示した。

地域防災計画は地方公共団体における災害対策全般に係わる最上位計画であり、都市や地域の将来のあるべき姿を踏まえながら、あらゆる災害の軽減、すなわち「減災」について真に実効力のある計画でなければならない。そのためには、各種の災害対策を単に列挙したのではなく、都市計画等、まちづくりに関わるすべての計画に影響を与える、「減災」に資する総合的な計画として位置づけられるべきである。

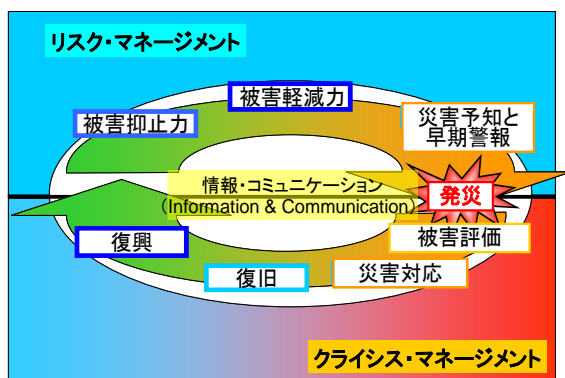
また、その内容については、地域住民の生命・財産および企業・産業を災害から守るために、達成目標とそのためのマネジメント計画を明示した災害予防計画と、想定を上回るような低頻度超巨大災害に対しても、最低限の機能は維持可能な災害対応計画のそれぞれについて、関係機関や住民との合意に基づいた内容を明確に示した計画であるべきである。

これらを実現していくための方策として、次の2つの考え方をまとめた。

○総合的な減災マネジメント・システムの構築と実行(Cf.図-1)

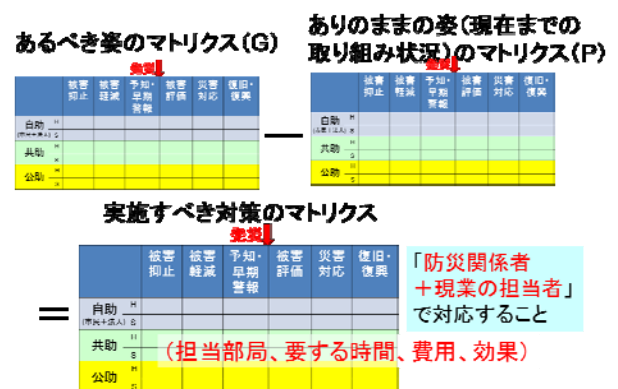
○減災マネジメントのPDCA サイクルによる計画的な推進(Cf.図-2)

市町村担当者が、これを具体的に実践できるように、減災対策マトリクス(Cf.図-3)をweb形式で構築した。これは、事前・事後の各ステージで、施策を体系化した上で、具体的な事業を列挙したものである。

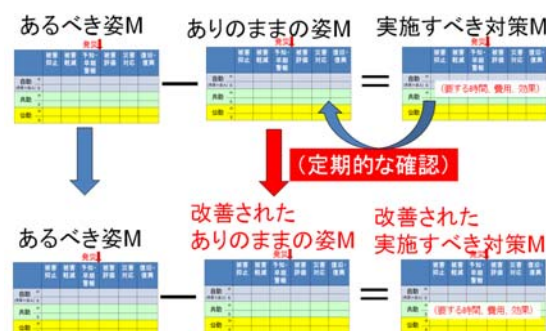


効果的な防災対策は、対象とする災害と地域の特性を踏まえて、与えられた時間と予算の中で、7つの対策を適切に組み合わせて実施することで成り立つ。

図-1 「減災」マネジメント・システムの概念



(a) 実施すべき対策マトリクスの求め方



(b) 効率的な防災計画の立案と実施のためのPDCAサイクル

図-2 減災マネジメントのPDCAサイクルによる計画的な推進

注)【G】減災対策マトリクス ありのまの姿

【P】減災対策マトリクス 現在の取組状況

減災対策マトリクス 公開ホームページ (暫定版) ~目次~ 1. はじめに 2. 減災対策マトリクスとは？ 3. 使い方 4. 減災対策マトリクス 1) 地震編 2) 津波編 3) 水害編 4) 火山編	減災対策マトリクス(地震編)							
		1)被害抑止力	2)被害軽減力	3)災害予知と 早期警報	4)被害評価	5)災害対応	6)復旧	7)復興
	自助	○	○	○	○	○	○	○
	共助	○	○	○	○	○	○	○
	公助 (市町村)	○	○	○	○	○	○	○
	公助 (都道府県)	○	○	○	○	○	○	○
公助 (国)	○	○	○	○	○	○	○	

減災対策マトリクス(地震編) 【 共助 — 2) 被害軽減力 】 < 施策・事業一覧 >					
<b>ハード対策事業</b>					
施策分類	施策メニュー	対策リスト	支援事業リスト	担当	
○必要物資等の確保	・コミュニティ防災拠点の整備	防災備蓄倉庫の設置、備蓄品の確保	自主防災組織活動に関する補助	防災	
	・自主防災組織の拡充 ・消防団の拡充	自主防災組織の資機材の確保 消防団の資機材の確保・維持	自主防災組織活動に関する補助 消防団活動への補助	防災 消防	
○地域との協働	・地域内の出火防止対策	消火器設置、消防水利設置、地域防災協定	まちかど消火器設置、防火水槽設置、自主防災組織活動に関する補助	消防	
	・企業・地域連携	地域住民分も考慮した物資・スペース等の確保			
<b>ソフト対策事業</b>					
施策分類	施策メニュー	対策リスト	支援事業リスト	担当	
○地域との協働	・防災まちづくりへの協力・参画、防災イベントの開催、防災まちづくりニュースの発行	防災まちづくりへの協力・参画、防災イベントの開催、防災まちづくりニュースの発行	(東京都)防災生活圏促進事業	都市	
	・災害時要援護者の把握と対応計画の策定	災害時要援護者の把握、災害時要援護者支援のための計画作成、要員の確保、日常の見守り	災害時要援護者支援事業(マニュアル作成、要員確保など)	福祉	
	・自主防災組織、消防団の結成・拡充	自主防災組織の結成、自主防災組織役割分担、活動強化	自主防災組織の結成、自主防災組織役割分担、活動強化	自主防災組織活動に関する補助	防災
		消防団員の募集	消防団員の募集		
		消防・救助活動訓練	消防・救助活動訓練		
	・企業防災力強化	防災士の確保	防災士の確保	自主防災組織活動に関する補助	防災
BCPの策定		BCPの策定	ガイドライン策定、指導	商工	
	防災協定の締結	防災協定の締結			
	帰宅困難者支援協力の取り組み、地域防災活動への貢献、防災訓練の実施	帰宅困難者支援協力の取り組み、地域防災活動への貢献、防災訓練の実施	ガイドライン策定、指導	商工	

図-3 減災対策マトリクス (上: マトリクスページ、下: 施策・事業一覧ページ)

### 3. 今後の予定

「減災」マネジメントの事例作成や、減災対策マトリクスの充実を行う。その成果を、来年 3 月 13 日、14 日に土木学会で開催される当学会主催の東日本大震災 2 周年シンポジウムで、基調講演及びその紹介を行う予定である。